

伊勢市の財務書類 4 表等

(平成 28 年度決算)

一般会計等・伊勢市全体会計



平成 30 年 2 月

情報戦略局財政課

目 次

1. はじめに.....	1
2. 財務書類4表とは.....	2
3. 対象とする会計等の範囲.....	3
4. 作成基準日.....	3
5. 平成28年度財務書類4表の概要.....	4
(1) 貸借対照表(BS)	
(2) 行政コスト計算書(PL)	
(3) 純資産変動計算書(NW)	
(4) 資金収支計算書(CF)	
6. 財務書類から得られる指標.....	15
(1) 資産形成度	
(2) 世代間公平性	
(3) 持続可能性	
(4) 効率性	
(5) 弾力性	
(6) 自律性	
7. おわりに.....	20

【資料】

1. 平成28年度一般会計等財務書類.....	21
(1) 一般会計等財務書類4表	
(2) 注記(一般会計等)	
(3) 附属明細書(一般会計等)	
2. 平成28年度全体財務書類.....	43
(1) 全体財務書類4表	
(2) 注記(全体)	
(3) 附属明細書(全体)	
3. 平成28年度連結財務書類(参考).....	63
(1) 連結財務書類4表	
(2) 連結精算表	

1. はじめに

地方公共団体における予算・決算に係る会計制度（官庁会計）は、予算の適正・確実な執行を図るという観点から、単式簿記による現金主義会計を採用しています。

一方で、財政の透明性を高め、説明責任をより適切に図る観点から、現金主義会計（単式簿記）では把握できない資産や負債といったストック情報や、減価償却費などの見えにくいコストを捉えることが重要になっています。

新地方公会計制度に基づく財務書類は、複式簿記による発生主義を採り入れることにより、官庁会計における「歳入歳出決算書」を補完する役割を果たします。

平成 27 年 1 月に総務省は、これまで複数存在していた地方公会計の会計基準を統一化する基準（「統一的な基準」）を示し、すべての地方公共団体に対し、この基準による財務書類を平成 27 年度から平成 29 年度までの 3 年間で作成し公表するよう要請しました。今後、地方公会計における「統一的な基準」の導入が全国の地方公共団体で進められていくことにより、他団体との比較が容易になっていくものと考えられます。

本市においては、総務省が示す「統一的な基準」による財務書類等を平成 29 年度から公表することを目指して、導入へ向けた取組を平成 27 年度に開始しました。

このたび、この基準による財務書類 4 表等（平成 28 年度決算）を作成しましたので報告します。

なお、本文中では財務書類 4 表を簡略化し説明しています。財務書類 4 表の本表、注記及び附属明細書は、末尾の【資料】に掲載していますのでご覧ください。

■伊勢市の取組の経緯

- ◎平成 27 年度 開始固定資産台帳整備
- ◎平成 28 年度 開始固定資産台帳の見直し 及び 更新（平成 27 年度決算）
財務書類の試作（平成 27 年度決算）
- ◎平成 29 年度 固定資産台帳更新（平成 28 年度決算）
財務書類の公表（平成 28 年度決算）

2. 財務書類4表とは

統一的な基準による財務書類4表とは、「貸借対照表 (BS)」、「行政コスト計算書 (PL)」、「純資産変動計算書 (NW)」、「資金収支計算書 (CF)」の4つの書類を指します。

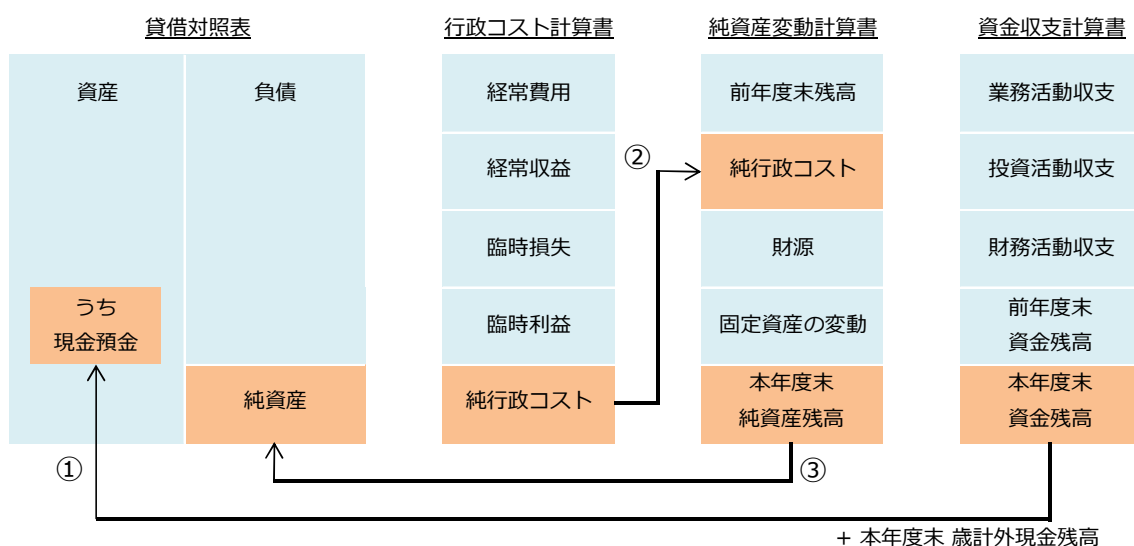
この4表から、当該年度末における資産・負債の状況や、1年間の行政サービスにかかった費用、純資産（資産から負債を引いた残余で、返済の必要がない正味の財産）の増減の状況、資金の増減の状況などが見えてきます。

各財務書類の内容と、それぞれとの相関関係はつぎのとおりです。

■財務書類の内容

種 類	内 容
貸借対照表 (BS : Balance Sheet)	決算年度末時点で、どのような資産を保有しどのような返済（債務）を負っているか、また返済の必要のない資産がどれほどあるのかを表しています。
行政コスト計算書 (PL : Profit and Loss Statement)	1年間の行政活動や行政サービスの提供に要した費用と収益を表しています。
純資産変動計算書 (NW : Net Worth Statement)	貸借対照表における純資産の1年間の増減を表しています。
資金収支計算書 (CF : Cash Flow Statement)	1年間の資金の動きを表しています。

■財務書類4表の相関関係



- ① 貸借対照表の「現金預金」の金額は、資金収支計算書の「本年度末資金残高」に「本年度末歳計外現金残高」を加えた金額と一致します。
- ② 行政コスト計算書から算出される「純行政コスト」の金額は、純資産変動計算書の一部となり、純資産変動計算書の「純行政コスト」の金額と一致します。
- ③ 純資産変動計算書から算出される「本年度末純資産残高」は、貸借対照表の「純資産」の金額と一致します。

3. 対象とする会計等の範囲

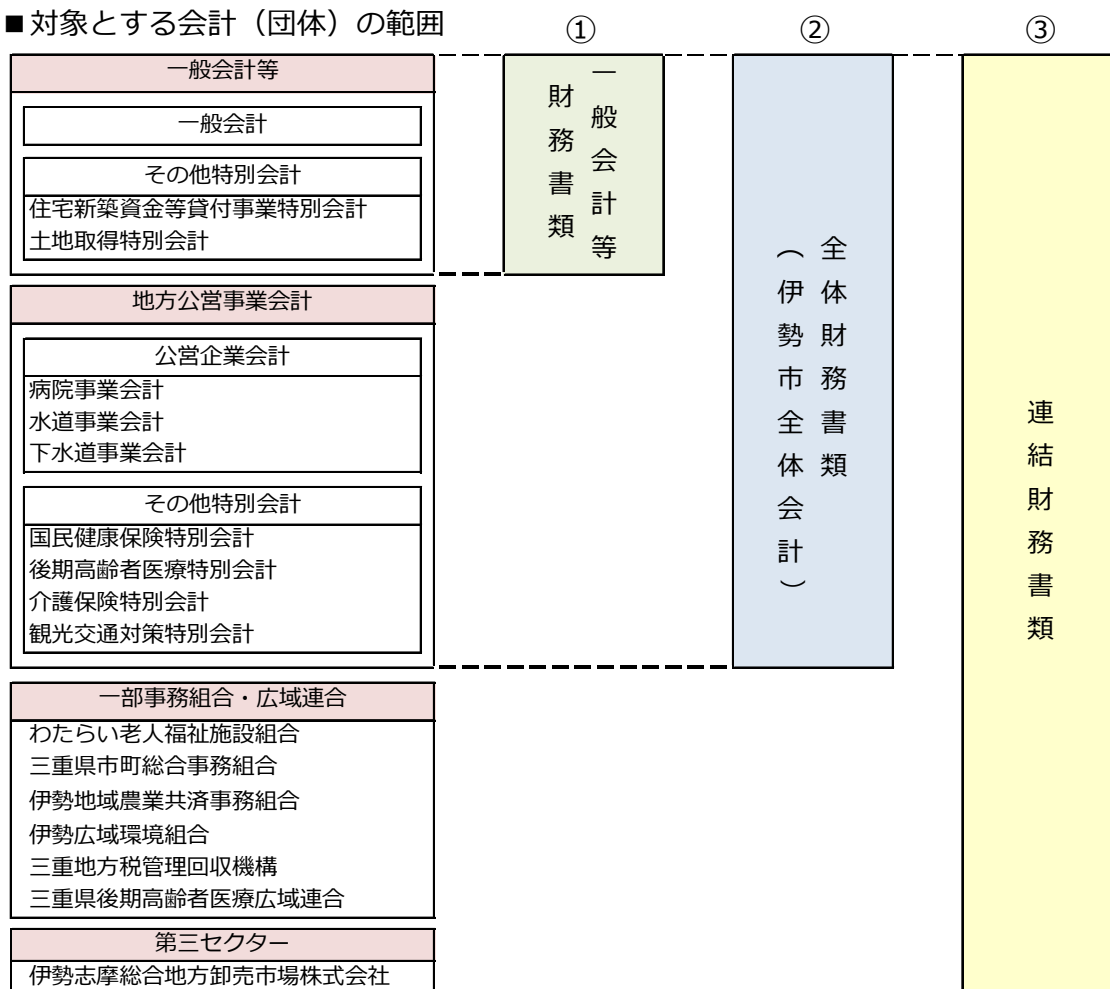
財務書類4表は、①一般会計等、②全体（伊勢市全体会計）、③連結の3つの単位により作成します。作成単位とその対象会計（団体）を図で示すと下記になります。

なお、平成28年度決算に係る連結財務書類は、統一的な基準による財務書類を作成中の連結対象団体※があるため、本書では、①一般会計等と②全体（伊勢市全体会計）について記載します。また、連結財務書類は末尾の【資料】に参考として掲載しています。

※ 平成28年度決算財務書類（統一的な基準版）を作成中の連結対象団体（ただし、平成29年12月末現在）

- ・わたらい老人福祉施設組合
- ・三重県市町総合事務組合
- ・三重地方税管理回収機構
- ・三重県後期高齢者医療広域連合

■対象とする会計（団体）の範囲



4. 作成基準日

財務書類の作成基準日は、会計年度の最終日である平成29年3月31日として作成しています。ただし、出納整理期間（平成29年4月1日から5月31日）が設けられている会計の当該期間内の現金の出入金は、作成基準日までに出入金があったものとして取り扱っています。

5. 平成28年度 財務書類4表の概要

(1) 貸借対照表 (BS) ～財産と負債の状況を表します～

左側には「資産」を、右側には資産を取得するために調達した財源を、「負債」と「純資産」に分けて表示したもので、平成29年3月31日時点で、これまでにどのような資産をどのような負担で取得してきたかを表しています。

A【資産の部】	B【負債の部】
<p>所有財産や権利で、将来世代も利用可能な資源・便益</p> <p>1.固定資産 長期間にわたる使用目的で保有する資産</p> <p>(1) 有形固定資産 ・土地や建物などの固定資産で長期に利用する資産</p> <p>①事業用資産 ・庁舎、学校など、事業活動を行うための資産 ・土地、建物等（建物、建物附属設備）、工作物、建設仮勘定※1などに分類される</p> <p>②インフラ資産 ・道路や公園など、社会基盤または都市生活基盤に係る資産 ・土地、建物等（建物、建物附属設備）、工作物、建設仮勘定※1などに分類される</p> <p>③物品 ・重要物品、機械器具などの資産</p> <p>(2) 無形固定資産 ・ソフトウェア、地上権など</p> <p>(3) 投資その他の資産 ・有価証券等への投資や出資金、長期延滞債権※2、長期貸付金、特定目的基金など ・徴収不能引当金※3</p> <p>2.流動資産 現金預金及び1年以内に回収期限が到来する債権</p> <p>(1) 現金預金</p> <p>(2) 未収金 ・市税や使用料などの未収金のうち過去1年以上の発生額</p> <p>(3) 短期貸付金 ・貸付金のうち、翌年度に償還期限が到来するもの</p> <p>(4) 基金 ・財政調整基金及び固定資産に区分されない減債基金</p> <p>(5) 棚卸資産 ・商品や製品など販売用として所有する資産</p> <p>(6) その他流動資産</p> <p>(7) 徴収不能引当金※3</p>	<p>将来において償還を要する債務や発生が見込まれる費用等</p> <p>1.固定負債 支払期限が1年を越えて到来する負債</p> <p>(1) 地方債 ・地方債のうち、償還期限が1年を越えるもの</p> <p>(2) 長期未払金 ・既に確定した債務とみなされるもののうち、1年以内の支出予定額を除いた金額</p> <p>(3) 引当金 ・退職手当引当金（将来の退職金の支払見込みのことで、仮に年度末に全職員が退職した場合に必要な金額） ・現時点では確定していなくても、将来発生する可能性が高い費用や損失の見積額</p> <p>(4) その他の固定負債</p> <p>2.流動負債 支払期限が1年以内に到来する負債</p> <p>(1) 1年以内償還予定地方債</p> <p>(2) 未払金 ・既に確定した債務とみなされるもののうち、1年以内の支出予定額</p> <p>(3) 未払費用 ・既に提供された継続的役務に対する未払額</p> <p>(4) 前受金 ・納入済代金でその対価である義務が未履行のもの</p> <p>(5) 前受収益 ・未提供の継続的役務に対し支払を受けたもの</p> <p>(6) 賞与等引当金 ・翌年6月に支払う見込みの賞与等のうち、当該年度12～3月分にあたる部分を見積計上したもの</p> <p>(7) 預り金 ・職員給与等から天引した税金や社会保険料、契約補償金など</p> <p>(8) その他の流動負債</p>
	負債合計
	<p>【純資産の部】 (A - B)</p> <p>1.純資産 現在までの世代が負担した金額で、返済の必要がない正味の財産</p>
資産合計	負債・純資産合計

※1 建設中の建物など完成前の有形固定資産への支出を、仮計上するための科目

※2 市税や使用料などの未収金のうち1年以上未収の金額

※3 市税や使用料などが時効等により将来徴収不能となる可能性が高いと見込まれる金額

伊勢市の平成28年度 貸借対照表

(単位：億円)

A【資産の部】			B【負債の部】		
科 目	一般会計等	全体会計	科 目	一般会計等	全体会計
1. 固定資産	1,502	2,417	1. 固定負債	547	1,224
(1) 有形固定資産	1,368	2,210	(1) 地方債	475	840
①事業用資産	712	751	(2) 長期未払金	-	-
②インフラ資産	641	1,389	(3) 引当金	72	95
③物品	15	71	①退職手当引当金	72	95
(2) 無形固定資産	3	81	②損失補償等引当金	-	-
(3) 投資その他資産	132	126	(4) その他の固定負債	0	290
①投資及び出資金	30	7	2. 流動負債	61	103
②長期延滞債権	11	15	(1) 1年内償還予定地方債	51	69
③長期貸付金	2	4	(2) 未払金	-	21
④基金	89	100	(3) 未払費用	-	-
⑤その他	-	-	(4) 前受金	-	0
⑥徴収不能引当金	△0	△1	(5) 前受収益	-	-
2. 流動資産	172	273	(6) 賞与等引当金	5	8
(1) 現金預金	14	93	(7) 預り金	4	4
(2) 未収金	2	19	(8) その他の流動負債	1	1
(3) 短期貸付金	0	0	負債合計	608	1,327
(4) 基金	156	161	【純資産の部】 (A-B)		
(5) 棚卸資産	-	1	1. 純資産	1,067	1,362
(6) その他	-	-	負債及び純資産合計	1,675	2,690
(7) 徴収不能引当金	△0	△1			
資産合計	1,675	2,690			

※記載金額は、表示単位未満を四捨五入して表示しているため、合計数と一致しない場合があります。

※単位未満の計数があるときは「0」を表示し、計数がないときは「-」を表示しています。

平成 28 年度末の状況について

伊勢市全体会計で見ると、平成 28 年度末の資産の総額は 2,690 億円です。また、負債の合計は 1,327 億円で、資産総額から負債総額を差し引いた純資産は 1,362 億円です。

資産の部においては、資産総額のうちおよそ 90%を固定資産が占めています。また、固定資産 2,417 億円のうち、事業用資産が 751 億円 (約 31%)、インフラ資産 1,389 億円 (約 57%) で大部分を占めています。流動資産は 273 億円で、その大部分は現金預金 93 億円と基金 161 億円です。

負債の部においては、負債総額のうち固定負債が 1,224 億円と 90%以上を占めており、その大部分は地方債 840 億円と、その他の固定負債 290 億円 (病院事業、水道事業、下水道事業) です。また流動負債では、1 年以内償還予定地方債が主なものです。

【参考】一般会計等における前年度比較

(単位：億円)

A【資産の部】				B【負債の部】			
科 目	H27期末 (a)	H28期末 (b)	比較 (b-a)	科 目	H27期末 (c)	H28期末 (d)	比較 (d-c)
1. 固定資産	1,508	1,502	△ 6	1. 固定負債	540	547	7
(1) 有形固定資産	1,365	1,368	3	(1) 地方債	464	475	11
①事業用資産	690	712	22	(2) 長期未払金	-	-	-
②インフラ資産	658	641	△ 17	(3) 引当金	75	72	△ 3
③物品	17	15	△ 2	①退職手当引当金	75	72	△ 3
(2) 無形固定資産	3	3	0	②損失補償等引当金	-	-	-
(3) 投資その他資産	140	132	△ 8	(4) その他の固定負債	1	0	△ 1
①投資及び出資金	28	30	2	2. 流動負債	62	61	△ 1
②長期延滞債権	13	11	△ 2	(1) 1年内償還予定地方債	50	51	1
③長期貸付金	2	2	0	(2) 未払金	-	-	-
④基金	99	89	△ 10	(3) 未払費用	-	-	-
⑤その他	-	-	-	(4) 前受金	-	-	-
⑥徴収不能引当金	△ 1	△ 0	0	(5) 前受収益	-	-	-
2. 流動資産	168	172	4	(6) 賞与等引当金	5	5	0
(1) 現金預金	32	14	△ 18	(7) 預り金	5	4	△ 1
(2) 未収金	2	2	0	(8) その他の流動負債	2	1	△ 1
(3) 短期貸付金	0	0	0	負債合計	602	608	6
(4) 基金	133	156	23	【純資産の部】(A-B)			0
(5) 棚卸資産	-	-	-	1. 純資産	1,073	1,067	△ 6
(6) その他	-	-	-	負債及び純資産合計	1,675	1,675	0
(7) 徴収不能引当金	△ 0	△ 0	0				
資産合計	1,675	1,675	0				

※記載金額は、表示単位未満を四捨五入して表示しているため、合計数と一致しない場合があります。

※単位未満の計数があるときは「0」を表示し、計数がないときは「-」を表示しています。

※平成28年度に試作した平成27年度決算財務書類と比較しています。

【参考】伊勢市全体会計における前年度比較

(単位：億円)

A【資産の部】				B【負債の部】			
科 目	H27期末 (a)	H28期末 (b)	比較 (b-a)	科 目	H27期末 (c)	H28期末 (d)	比較 (d-c)
1. 固定資産	2,399	2,417	18	1. 固定負債	1,205	1,224	19
(1) 有形固定資産	2,183	2,210	27	(1) 地方債	822	840	18
①事業用資産	721	751	30	(2) 長期未払金	-	-	-
②インフラ資産	1,388	1,389	1	(3) 引当金	97	95	△ 2
③物品	75	71	△ 4	①退職手当引当金	97	95	△ 2
(2) 無形固定資産	82	81	△ 1	②損失補償等引当金	-	-	-
(3) 投資その他資産	134	126	△ 8	(4) その他の固定負債	286	290	4
①投資及び出資金	7	7	0	2. 流動負債	104	103	△ 1
②長期延滞債権	18	15	△ 3	(1) 1年内償還予定地方債	70	69	△ 1
③長期貸付金	4	4	0	(2) 未払金	18	21	3
④基金	106	100	△ 6	(3) 未払費用	-	-	-
⑤その他	-	-	-	(4) 前受金	0	0	0
⑥徴収不能引当金	△ 1	△ 1	0	(5) 前受収益	-	-	-
2. 流動資産	269	273	4	(6) 賞与等引当金	8	8	0
(1) 現金預金	104	93	△ 11	(7) 預り金	5	4	△ 1
(2) 未収金	20	19	△ 1	(8) その他の流動負債	2	1	△ 1
(3) 短期貸付金	0	0	0	負債合計	1,309	1,327	18
(4) 基金	145	161	16	【純資産の部】(A-B)			
(5) 棚卸資産	0	1	1	1. 純資産	1,359	1,362	3
(6) その他	1	-	皆減	負債及び純資産合計	2,668	2,690	22
(7) 徴収不能引当金	△ 1	△ 1	0				
資産合計	2,668	2,690	22				

※記載金額は、表示単位未満を四捨五入して表示しているため、合計数と一致しない場合があります。

※単位未満の計数があるときは「0」を表示し、計数がないときは「-」を表示しています。

※平成28年度に試作した平成27年度決算財務書類と比較しています。

伊勢市全体会計について平成 27 年度末と比較します。資産の部においては、固定資産が 18 億円の増です。これは主には、一般会計等における伊勢宮川中学校や津波避難所の整備、病院事業会計における建設仮勘定の増などによるもので、事業用資産において 30 億円の増です。また、インフラ資産は、一般会計等においては減価償却の進行により減少しましたが、企業会計におけるプラス（上下水道の整備等）と相殺されることにより、伊勢市全体会計ではほぼ前年度と同額です。そのほか、一般会計等の基金について、固定資産の基金が 10 億円減少しましたが、これは前年度に固定資産へ計上していた減債基金を、流動資産の基金へ修正するため振替計上したことによります。これに財政調整基金の積立による増や現金預金の減を含めた流動資産は、伊勢市全体会計では 4 億円の増です。これらを合わせた、伊勢市全体会計の資産合計は 22 億円の増です。

一方、負債の部においては、一般会計等における小中学校統合校整備や津波避難所整備、病院事業会計における新病院建設等への積極的な投資活動に伴い地方債の新規借入が増加し、伊勢市全体会計では合計 18 億円の増です。

これらの資産形成活動の結果、伊勢市全体会計における純資産は 3 億円の増です。

(2) 行政コスト計算書 (P L)

～1年間にかかった費用と収益を表します～

平成 28 年 4 月 1 日から平成 29 年 3 月 31 日までの 1 年間において、資産形成目的以外の行政活動や行政サービスの提供のために消費した費用に、その直接的な対価として収入する使用料や手数料などの収益、さらに臨時損益を加味した結果、そのコスト（純行政コスト）がどの程度あるのかを表します。言い換えれば、税金等により賄うべきコストがどの程度あるのかを表します。なお、行政コストの算出においては、従来の現金主義会計による「歳入歳出決算書」では把握されない「減価償却費」や「退職手当引当金繰入額」などの非現金コストも費用の中に含めて算出しています。

A 経常費用

行政活動や行政サービスを提供するために要した費用（資産形成目的ではないもの）

1. 業務費用

経常的な行政活動や行政サービス提供にかかる費用

(1) 人件費

- ・一般職員給与費のほか、特別職報酬、議員報酬、賞与等引当金繰入額、退職手当引当金繰入額など

(2) 物件費

- ・消耗品費、施設の維持補修費、減価償却費、光熱水費、委託料など

(3) その他の業務費用

- ・支払利息、徴収不能引当金繰入額など

2. 移転費用

経常的に発生する支出で、他の主体に交付することにより効果を創出する費用

(1) 補助金等

- ・負担金、補助及び交付金

(2) 社会保障給付

- ・児童手当、障害者支援、生活保護等の社会保障給付

(3) 他会計への繰出金

(4) その他

- ・補償、補填及び賠償金、自動車重量税等の公課費など

B 経常収益

受益者負担による施設使用料、手数料など

(1) 使用料及び手数料

- ・行政サービスの対価として受け取る収益。公共施設の使用料や各種証明書類の発行手数料、企業会計における水道料金や病院診療収入など。

(2) その他

- ・保有資産から発生する収益。市預金に係る受取利息など。

【純経常行政コスト】 C (= A - B)

経常費用から経常収益を差し引きしたもので、経常的な行政活動及び行政サービスの提供に係るコスト

D 臨時損失

- ・災害復旧事業費や資産除売却損などの臨時的に発生した費用

E 臨時利益

- ・資産売却益などの臨時的に発生した収益

【純行政コスト】 (C + D - E)

行政活動及び行政サービスの提供において臨時的に発生したのもも含めた全ての費用のうち、税金等で賄うべきコスト

伊勢市の平成28年度 行政コスト計算書（前年度比較）

（単位：億円）

	一般会計等			全体会計		
	H27年度 (a)	H28年度 (b)	比較増減 (b-a)	H27年度 (a')	H28年度 (b')	比較増減 (b'-a')
A. 経常費用	419	432	13	769	780	11
1. 業務費用	211	219	8	332	342	10
(1) 人件費	79	82	3	120	123	3
①職員給与費	71	73	2	105	107	2
②賞与等引当金繰入額	5	5	0	8	8	0
③退職手当引当金繰入額	-	-	-	2	2	0
④その他	3	4	1	6	6	0
(2) 物件費	124	131	7	193	199	6
①物件費	69	71	2	109	110	1
②維持補修費	8	11	3	10	13	3
③減価償却費	47	49	2	74	76	2
④その他	-	-	-	-	-	-
(3) その他の業務費用	7	7	0	19	20	1
①支払利息	5	4	△ 1	12	11	△ 1
②徴収不能引当金繰入額	0	1	1	1	1	0
③その他	2	2	0	6	8	2
2. 移転費用	208	212	4	436	438	2
(1) 補助金等	38	38	0	337	337	0
(2) 社会保障給付	97	100	3	97	100	3
(3) 他会計への繰出金	73	74	1	-	-	-
(4) その他	0	0	0	2	0	△ 2
B. 経常収益	12	13	1	103	103	0
1. 使用料及び手数料	4	4	0	86	86	0
2. その他	8	9	1	17	17	0
純経常行政コスト C = (A - B)	407	419	12	665	677	12
D. 臨時損失	5	4	△ 1	4	6	2
1. 災害復旧事業費	-	0	皆増	-	0	皆増
2. 資産除売却損	2	3	1	2	3	1
3. 投資損失引当金繰入額	2	-	皆減	-	-	-
4. 損失補償等引当金繰入額	-	-	-	-	-	-
5. その他	2	-	皆減	2	2	0
E. 臨時利益	0	4	4	1	3	2
1. 資産売却益	0	2	2	0	2	2
2. その他	0	2	2	0	1	1
純行政コスト (C + D - E)	412	419	7	668	680	12

※記載金額は、表示単位未満を四捨五入して表示しているため、合計数と一致しない場合があります。

※単位未満の計数があるときは「0」を表示し、計数がないときは「-」を表示しています。

※平成28年度に試作した平成27年度決算財務書類と比較しています。

平成 28 年度の状況について

平成 28 年度の純行政コストは、一般会計等においては419 億円（対前年度7 億円の増）、伊勢市全体会計においては 680 億円（対前年度 12 億円の増）です。

費用の主な増加要因は、経常費用の業務費用における人件費（退職手当による職員給与費）、公共施設等の維持補修費や減価償却費を含めた物件費、移転費用における社会保障給付のそれぞれの増によるものです。

(3) 純資産変動計算書 (NW)

～1年間の純資産の増減を表します～

「純資産変動計算書」は、貸借対照表に表示されている「純資産」について、1年間の増減とその内訳を表します。また、純資産の変動内訳において、前掲の純行政コストを含めて純資産の増減を算出することにより、純行政コストを税収や国県からの補助金などの収入で賄えたかが分かります。なお、「純資産の増加」は、正味の資産を将来世代へ引き継いだことを意味し、「純資産の減少」は、その分の負担が負債として将来世代に先送りされたことを意味します。

A 前年度末純資産残高
1. 純行政コスト (△) 行政コスト計算書における純行政コストと同額
2. 財源 (1) 税収等 ・市税 (市民税や固定資産税など) や、地方交付税、地方譲与税、分担金・負担金など (2) 国県等補助金 ・国、県からの補助金等収入
B 本年度差額 (1 + 2)
3. 資産評価差額 ・有価証券等の評価差額
4. 無償所管換等 ・無償で譲渡または取得した固定資産の評価額など
5. その他 ・上記以外の純資産の変動
C 本年度純資産変動額 (B + 3 + 4 + 5)
【本年度末純資産残高】 (A + C)

伊勢市の平成28年度 純資産変動計算書（前年度比較）

（単位：億円）

	一般会計等			全体会計		
	H27年度 (a)	H28年度 (b)	比較増減 (b-a)	H27年度 (a')	H28年度 (b')	比較増減 (b'-a')
A. 前年度末純資産残高	1,066	1,073	7	1,346	1,359	13
1. 純行政コスト	△ 412	△ 419	△ 7	△ 668	△ 680	△ 12
2. 財源	420	417	△ 3	681	687	6
(1) 税収等	323	317	△ 6	492	493	1
(2) 国県等補助金	98	100	2	188	194	6
B. 本年度差額（1 + 2）	8	△ 2	△ 10	12	7	△ 5
3. 資産評価差額	-	-	-	-	-	-
4. 無償所管換等	0	△ 4	△ 4	0	△ 4	△ 4
5. その他	-	-	-	1	1	0
C. 本年度純資産変動額（B + 3 + 4 + 5）	8	△ 6	△ 14	13	3	△ 10
【本年度末純資産残高】（A + C）	1,073	1,067	△ 6	1,359	1,362	3

※記載金額は、表示単位未満を四捨五入して表示しているため、合計数と一致しない場合があります。

※単位未満の計数があるときは「0」を表示し、計数がないときは「-」を表示しています。

※平成28年度に試作した平成27年度決算財務書類と比較しています。

平成 28 年度の状況について

一般会計等では、純行政コストを税収等や国県等補助金の財源により賅ったことによる本年度差額は 2 億円のマイナスです。

この本年度差額に、無償所管換等（無償で譲渡または取得した固定資産の評価額など）による減少 4 億円を合わせた本年度純資産変動額は 6 億円のマイナスで、本年度末純資産残高は 1,067 億円です。

なお、この純資産の減少について前年度と比較すると、純行政コストの増（マイナスの増）に対して、税収等の財源が減少したことと、無償所管換等において資産の減少処理（開始時固定資産台帳の見直しによる過年度修正）を行ったことが要因です。

伊勢市全体会計では、純行政コストを税収等や国県等補助金の財源により賅ったことによる本年度差額は 7 億円のプラスです。

この本年度差額に、無償所管換等による減少を合わせた本年度純資産変動額は 3 億円のプラスで、本年度末純資産残高は 1,362 億円です。

(4) 資金収支計算書 (CF)

～1年間の資金の流れを表します～

「資金収支計算書」では、どのような行政活動に資金が充てられたのか、平成 28 年 4 月 1 日から平成 29 年 3 月 31 日までの 1 年間の資金の動きを「業務活動収支」、「投資活動収支」、「財務活動収支」の 3 区分により表しています。

I. 業務活動収支

自治体を運営するうえで、継続的に発生する収入と支出の差引き

1. 業務支出

人件費、物件費などの業務費用支出と、補助金や社会保障給付費などの移転費用支出

2. 業務収入

市税、国県補助金、使用料・手数料などの収入

3. 臨時支出

災害復旧事業費に係る支出等

4. 臨時収入

臨時的な収入

II. 投資活動収支

資産形成のために収入されるものと支出されるものの差引き

1. 投資活動支出

学校や道路、公園など資産形成のための支出や、基金への積立のための支出など

2. 投資活動収入

資産形成に係る補助金や基金取崩し、資産の売却による収入など

III. 財務活動収支

地方債の元金償還などの支出と地方債借入による収入の差引き

1. 財務活動支出

地方債の元金償還による支出など

2. 財務活動収入

地方債の借入により調達した収入など

A. 本年度資金収支額 (I + II + III)

B. 前年度末資金残高

C. 本年度末資金残高 (A + B)

D. 前年度末歳計外現金残高

E. 本年度歳計外現金増減額

F. 本年度末歳計外現金残高 (D + E)

本年度末現金預金残高 (C + F)

伊勢市の平成28年度 資金収支計算書（前年度比較）

（単位：億円）

	一般会計等			全体会計		
	H27年度 (a)	H28年度 (b)	比較増減 (b-a)	H27年度 (a')	H28年度 (b')	比較増減 (b'-a')
I. 業務活動収支	48	34	△ 14	71	65	△ 6
1. 業務支出	373	385	12	694	705	11
(1) 業務費用支出	165	170	5	258	264	6
① 人件費支出	79	82	3	120	123	3
② 物件費等支出	81	84	3	124	129	5
③ 支払利息支出	5	4	△ 1	12	11	△ 1
④ その他の支出	-	-	-	2	1	△ 1
(2) 移転費用支出	208	215	7	436	441	5
① 補助金等支出	38	41	3	337	340	3
② 社会保障給付支出	97	100	3	97	100	3
③ 他会計への繰出支出	73	74	1	-	-	-
④ その他の支出	0	0	0	2	0	△ 2
2. 業務収入	410	407	△ 3	754	759	5
(1) 税収等収入	325	318	△ 7	493	492	△ 1
(2) 国県等補助金収入	73	77	4	158	165	7
(3) 使用料及び手数料収入	4	4	0	86	86	0
(4) その他の収入	8	8	0	17	17	0
3. 臨時支出	-	0	皆増	-	2	皆増
(1) 災害復旧事業費支出	-	0	皆増	-	0	皆増
(2) その他の支出	-	-	-	-	2	皆増
4. 臨時収入	11	12	1	11	13	2
II. 投資活動収支	△ 61	△ 61	0	△ 89	△ 93	△ 4
1. 投資活動支出	81	80	△ 1	128	134	6
(1) 公共施設等整備費支出	67	61	△ 6	108	110	2
(2) 基金積立金支出	13	16	3	20	24	4
(3) 投資及び出資金支出	1	3	2	-	-	-
(4) 貸付金支出	0	0	0	1	1	0
(5) その他の支出	-	-	-	-	-	-
2. 投資活動収入	19	18	△ 1	39	41	2
(1) 国県等補助金収入	13	11	△ 2	14	12	△ 2
(2) 基金取崩収入	4	3	△ 1	11	10	△ 1
(3) 貸付金元金回収収入	0	0	0	0	0	0
(4) 資産売却収入	2	4	2	2	4	2
(5) その他の収入	-	0	皆増	12	16	4
III. 財務活動収支	18	10	△ 8	18	19	1
1. 財務活動支出	50	51	1	77	81	4
(1) 地方債償還支出	49	50	1	65	79	14
(2) その他の支出	2	1	△ 1	13	1	△ 12
2. 財務活動収入	68	62	△ 6	95	99	4
(1) 地方債発行収入	68	62	△ 6	84	99	15
(2) その他の収入	-	-	-	11	-	皆減
A. 本年度資金収支額（I + II + III）	4	△ 17	△ 21	△ 1	△ 10	△ 9
B. 前年度末資金残高	23	27	4	100	99	△ 1
C. 本年度末資金残高（A + B）	27	11	△ 16	99	89	△ 10
D. 前年度末歳計外現金残高	3	5	2	3	5	2
E. 本年度歳計外現金増減額	2	△ 2	△ 4	2	△ 2	△ 4
F. 本年度末歳計外現金残高（D + E）	5	4	△ 1	5	4	△ 1
本年度末現金預金残高（C + F）	32	14	△ 18	104	93	△ 11

※記載金額は、表示単位未満を四捨五入して表示しているため、合計数と一致しない場合があります。

※単位未満の計数があるときは「0」を表示し、計数がないときは「-」を表示しています。

※平成28年度に試作した平成27年度決算財務書類と比較しています。

平成 28 年度の状況について

業務活動収支は、一般会計等においては 34 億円のプラス、伊勢市全体会計においても 65 億円のプラスです。これは市が経常的な行政運営において実施する行政サービスに係る人件費や物件費等、各種補助金や社会保障給付などの支出は、税収や国県補助金、使用料等の業務活動収入等で賄えていることを表しています。

一方、投資活動収支は、一般会計等においてはマイナス 61 億円、伊勢市全体会計においてもマイナス 93 億円ですが、これは、積極的な資産形成活動（公共施設等の整備）を行ったことを表しています。

また、財務活動収支は、一般会計等においては 10 億円のプラス、伊勢市全体会計においても 19 億円のプラスですが、このことから、積極的な資産形成活動に伴い調達した借入金の収入額が、地方債を償還するための支出額を上回っていることがわかります。

これらの 3 つの収支（業務活動収支、投資活動収支、財務活動収支）を合わせた平成 28 年度の資金収支は、一般会計等でマイナス 17 億円、伊勢市全体会計でマイナス 10 億円です。これは、業務活動収支はプラスであるものの、そのプラスに比して、固定資産形成等に係る投資活動収支のマイナスが大きく上回ったことによります。

この資金収支のマイナスにより過去の蓄積分（前年度末資金残高）が減少した結果、本年度末の資金残高は、一般会計等においては 11 億円、伊勢市全体会計においては 89 億円です。

また、歳計外現金預金残高は 4 億円で、前年度から 1 億円減少しました。これらを合わせた本年度末の現金預金残高は、一般会計等は 14 億円（対前年度 18 億円の減）、伊勢市全体会計は 93 億円（対前年度 11 億円の減）です。

【参考】資金区分の収支による財務状況分析について（一例）

	業務活動	投資活動	財務活動	説明
収 支 状 況	+	-	+	借入金等の資金調達により、積極的に投資（施設整備）を行っている状況といえます。
	+	-	-	業務活動により得た資金により投資（施設整備）を行い、かつ借入金等も着実に返済している状況といえます。
	-	+	+	業務活動の赤字を、資産の売却や借入金等により賄っている状況です。

6. 財務書類から得られる指標

財務書類の個々の数字を見ても、それが何を意味しているのか分かりづらいものがあります。そのため、財務書類から得られるデータを指標化し、経年比較や他団体との比較を行うことが財政状況の把握には有効な手段となります。

しかしながら、統一的な基準による財務書類等の作成は始まったばかりであり、また、全国的にも統一的な基準への移行期であることから、県内の他市町や類似団体等の指標の収集も困難です。今回は、総務省による「統一的な基準による地方公会計マニュアル」に紹介されている財政指標について、本市の財務書類から得られる数値により算出しました。（同様に、平成 27 年度の各指標についても、平成 28 年度に試作した平成 27 年度決算財務書類から算出し、参考値として掲載します。）

以下では、総務省のマニュアルにおいて示されている 6 つの視点（「資産形成度」、「世代間公平性」、「持続可能性」、「効率性」、「弾力性」、「自律性」）から指標化を行いました。

■ 指標の視点及び内容

指標の視点	内 容
資産形成度	将来世代に残る資産はどのくらいあるか
世代間公平性	将来世代と現世代までとの負担の分担は適切か
持続可能性	財政に持続可能性があるか（どのくらい借金があるか）
効率性	行政サービスは効率的に提供されているか
弾力性	資産形成を行う余裕はどのくらいあるか
自律性	歳入はどのくらい税金等で賄われているか (受益者負担の水準はどうなっているか)

■ 住民基本台帳人口

平成 27 年度（平成 28 年 3 月 31 日現在）：129,353 人

平成 28 年度（平成 29 年 3 月 31 日現在）：128,288 人

(1) 資産形成度

(一般会計等)

指標	算式等	H27	H28
住民一人当たり資産額	$\frac{\text{総資産(BS)}}{\text{住民基本台帳人口}}$	1,295千円	1,305千円
有形固定資産の 行政目的別割合※1	生活インフラ・国土保全	49.0%	47.2%
	教育	31.3%	32.7%
	福祉	3.8%	3.6%
	環境衛生	2.1%	2.1%
	産業振興	4.4%	4.8%
	消防	5.0%	5.3%
	総務	4.4%	4.3%
歳入額対資産比率	$\frac{\text{総資産(BS)}}{\text{当年度歳入総額※2}}$	3.2年	3.3年
有形固定資産減価償却率 (ただし物品を除く)	$\frac{\text{減価償却累計額(物品除く)(BS)}}{\text{取得価額(BS)}}$	55.2%	55.5%

※1 附属明細書(一般会計等)の「貸借対照表の明細」(「有形固定資産の行政目的別明細」により算出)

※2 H28年度の歳入総額(地方財政状況調査(決算統計)より): 51,430百万円

住民一人当たり資産額

資産額を住民基本台帳人口で除して住民一人当たり資産額とすることにより、他団体との比較が容易となります。

有形固定資産の行政目的別割合

有形固定資産の行政目的別(生活インフラ・国土保全、教育、福祉等)の割合を算出することにより、行政分野ごとの社会資本形成の比重の把握が可能となります。

歳入額対資産比率

当該年度の歳入総額に対する資産の比率を表したものです。これまでに取得した資産が、歳入の何年分に相当するかを表しています。

有形固定資産減価償却率

有形固定資産(ただし物品を除く)のうち、償却資産の取得価額等に対する減価償却累計額の割合を算出することにより、耐用年数に対して資産の取得からどの程度経過しているのかを全体として把握することができます。有形固定資産減価償却率は100%に近いほど償却資産の償却期間が全体として進行しつつあり、近い将来に施設等の維持更新のための投資が必要となる可能性が高くなります。

(2) 世代間公平性

(一般会計等)

指標	算式等	H27	H28
純資産比率	$\frac{\text{純資産合計(BS)}}{\text{資産合計(BS)}}$	64.1%	63.7%
社会資本等形成の 世代間負担比率 (将来世代負担比率)	$\frac{\text{地方債等(BS)※}}{\text{有形固定資産(BS) + 無形固定資産(BS)}}$	37.6%	38.4%

※ 「地方債等」は、「地方債」(固定負債)と「1年内償還予定地方債」(流動負債)の計数

純資産比率

地方公共団体が所有する資産のうち純資産の部分は、過去及び現世代の負担によるもので、負債の部分は将来の返済が必要なものとして将来世代が負担することになります。そのため、純資産の変動は、将来世代と過去及び現世代との間で負担の割合が変動したことを意味します。将来負担を過重にしないためにも純資産比率は高い方が良いとされています。

社会資本等形成の世代間負担比率(将来世代負担比率)

社会資本等の財源のうち、地方債(将来の償還が必要な負債)が占める形成割合を算出することにより、社会資本等形成に係る将来世代の負担の比率を把握することができます。この比率が高いほど、将来世代の負担が大きいことを表しています。

(3) 持続可能性

(一般会計等)

指標	算式等	H27	H28
住民一人当たり負債額	$\frac{\text{負債合計(BS)}}{\text{住民基本台帳人口}}$	465千円	474千円
基礎的財政収支	業務活動収支(支払利息支出を除く) + 投資活動収支 (いずれもCF)	▲877百万円	▲2,258百万円
債務償還可能年数	$\frac{\text{将来負担額※1} - \text{充当可能基金※2}}{\text{業務収入等※3} - \text{業務支出(CF)}}$	11.0年	15.6年

※1 H28年度の将来負担額 : 86,068 百万円

※2 H28年度の充当可能基金 : 22,454 百万円

※3 業務収入等 : 業務収入(CF)に、臨時財政対策債発行可能額を加えた額で、H28年度の臨時財政対策債発行可能額は、1,846 百万円

住民一人当たり負債額

負債額を住民基本台帳人口で除して、負債が住民一人当たりいくらあるのかを表した指標です。この額が少ないほど財政負担が軽い状態といえます。

基礎的財政収支

地方債等の元利償還額を除いた歳出と地方債等発行収入を除いた歳入の収支バランスを示す指標です。収支のバランスが均衡している場合には、持続可能な財政運営であるといえます。数値がプラスであれば、現在の行政サービスに係る費用が将来の世代に先送りすることなく、単年度の税収などで賄われていることを表しています。

債務償還可能年数

実質的な債務（将来負担額から充当可能基金等を控除した額で、健全化法※に基づく将来負担比率の算出に用いられるもの）が、償還財源上限額の何年分あるかを示す指標です。債務償還能力は債務償還年数が短いほど高いといえます。債務の償還原資を経常的な業務活動からどれだけ確保できているかということは、債務償還能力を把握する上で重要な視点の一つです。

※ 地方公共団体の財政の健全化に関する法律

(4) 効率性

(一般会計等)

指標	算式等	H27	H28
住民一人当たり行政コスト	$\frac{\text{純行政コスト(PL)}}{\text{住民基本台帳人口}}$	319千円	327千円
住民一人当たり人件費	$\frac{\text{人件費(PL)}}{\text{住民基本台帳人口}}$	61千円	64千円
住民一人当たり物件費等	$\frac{\text{物件費等(PL)}}{\text{住民基本台帳人口}}$	96千円	102千円

住民一人当たり行政コストほか

行政コスト計算書で算出される行政コスト（行政コストのほか、人件費や物件費などの性質別費用）を住民基本台帳人口で除して、住民一人当たりいくら行政コスト（または費用）がかかっているかを表します。この指標を類似団体等と比較することにより、行政活動の効率性を評価することが可能となります。

(5) 弾力性

(一般会計等)

指標	算式等	H27	H28
行政コスト対税収等比率	$\frac{\text{純行政コスト(PL)}}{\text{財源(NW)}}$	98.1%	100.6%

行政コスト対税収等比率

財源（税収等及び国県等補助金）に対する純行政コストの比率をみることで、当該年度の財源のうち、どれだけが資産形成を伴わない行政コストに充てられたのかがわかります。この比率が 100%に近づくほど資産形成の余裕度が低いといえ、100%を上回ると、過去から蓄積した資産が取り崩されたことを表します。

(6) 自律性

(一般会計等)

指標	算式等	H27	H28
受益者負担の割合	$\frac{\text{経常収益(PL)}}{\text{純経常行政コスト(PL)}}$	2.9%	3.0%

受益者負担の割合

行政コスト計算書の経常収益は、使用料・手数料など行政サービスに係る受益者負担の金額です。これを経常費用（純経常行政コスト）と比較することにより、行政サービスの提供に対する受益者負担の割合を算出することができます。経年比較や類似団体間比較により、受益者負担の特徴を把握することが可能となります。

7. おわりに

新地方公会計制度の「統一的な基準」による財務書類は、現在、全国の地方公共団体等において作成が進められています。今後は、他団体との比較や経年比較を行うことにより、伊勢市の財政状況の特徴や課題を明らかにし、財政運営に活用していきたいと考えています。